

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКЉУЧКА

На основу члана 5. став 1. Закона о пољопривреди и руралном развоју („Службени гласник РС”, број 41/09, 10/13-др. закон и 101/16), којим је прописано да се Националним програмом за пољопривреду утврђују средњорочни и краткорочни циљеви пољопривредне политике, начин, редослед и рокови за остваривање наведених циљева, очекивани резултати, као и облик, врста, намена и обим појединих подстицаја као и на основу члана 43. став 3. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05-испр, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12-УС, 72/12, 7/14-УС и 44/149, којим је прописано да кад не доноси друге акте, Влада доноси закључке.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКЉУЧКА

Национални програм за пољопривреду за период 2018-2020. године представља средњорочни документ који је заснован на Стратегији пољопривреде и руралног развоја Републике Србије за период 2014-2024. године, Закону о пољопривреди и руралном развоју, Закону о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју, као и НПАА.

Национални програм за пољопривреду је имплементациони документ, који се темељи на Стратегији и представља њену даљу разраду. Постизање развојних циљева, дефинисаних Стратегијом, у великој мери зависи од одабира мера и висине одређене буџетске подршке. Такође, Национални програм за пољопривреду је усклађен са НПАА а који дефинише активности у циљу усклађивања са правним тековинама ЕУ. Анализа стања, циљеви и програми из та два документа у потпуности су примењиви и на Национални програм за пољопривреду.

С обзиром на специфичност документа, односно да се ради о планско-техничком документу, његова израда је базирана на три основна полазишта:

1) анализе, оцене и препоруке из Стратегије пољопривреде и руралног развоја Републике Србије;

2) захтеви ЕУ интеграција и динамика усклађивања пољопривредне политике са Заједничком пољопривредном политиком ЕУ;

3) предлози и сугестије свих релевантних субјеката, укључених у дефинисање и спровођење мера пољопривредне политике у Републици Србији.

Национални програм за пољопривреду за период 2018-2020. године представља оперативни програм за спровођење пољопривредне политике, који садржи мере класификоване као мере директних плаћања и мере за уређење тржишта, као и кредитну подршку и посебне подстицаје у пољопривреди. Он, такође дефинише: полазишта и опште и специфичне циљеве пољопривредне политике, врсте мера и динамику њиховог прилагођавања коначном облику примене са предвиђеним финансијским износима и основним правилима за имплементацију.

Циљ Националног програма за пољопривреду за период 2018-2020. године је подршка развоју пољопривреде, а посебно прилагођавање пољопривредне политике и њене имплементације захтевима ЕУ, односно правилима и принципима Заједничке пољопривредне политике ЕУ.

Програм је планско-технички документ за имплементацију пољопривредне политике, на основу којег ће се креирати детаљни годишњи буџет током предвиђеног периода.

Избор мера и пројекција буџета за њихову реализацију израђени су на основу концепта пољопривредне политике и Стратегијом дефинисаних циљева, анализе спровођења политике подстицаја из Стратегије, односно врста подстицаја, прописаним Законом о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју, као и износима за поједине мере, прописаним уредбом о расподели подстицаја у пољопривреди и руралном развоју за одређене буџетске године, оцене динамике усклађивања мера пољопривредне политике са правилима и принципима Заједничке пољопривредне политике ЕУ, као и пројекције претприступних фондова и процењене буџетске подршке ЕУ након приступа.

Дефинисање пољопривредне политике и избор појединачних мера јесте флексибилан процес, чија конзистентна и правилна примена утиче у великој мери на дугорочан развој и конкурентске способности пољопривреде у будућности. Модели подршке, предвиђени Националним програмом за пољопривреду, воде убрзању развоја пољопривредно-прехрамбеног сектора, који иначе има значајне потенцијале за повећање обима производње и дугорочно одржив раст конкурентности у окружењу ширем од локалног и регионалног.

Национални програм за пољопривреду за период 2018-2020. године садржи четири главе: 1) Опште одредбе; 2) Опис мера; 3) Финансијски план и 4) Имплементација програма.

У општим одредбама документа дефинисани су циљеви Националног програма за пољопривреду за период 2018-2020. године, стратешки и правни оквир и концептуална полазишта пољопривредне политике, као и динамика њеног прилагођавања моделима подршке пољопривреди, какви се имплементирају у ЕУ у оквиру Заједничке пољопривредне политике.

У другом делу документа дат је опис мера, односно детаљно су приказане мере пољопривредне политике, разврстане по основним компонентама.

Трећи део обухвата финансијски план за период од три године (2018-2020. године), представљен по групама мера и према изворима њиховог финансирања.

У четвртном делу документа приказане су могућности и темпо обезбеђивања неопходних услова за имплементацију предложене пољопривредне политике, од стварања нових и јачања постојећих административних капацитета до коначног облика спровођења мера пољопривредне политике.

III. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Тачком 1. Предлога закључка усваја се Национални програм за пољопривреду од 2018. до 2020. године, који је саставни део овог закључка.

Тачком 2. Предлога закључка, закључак се објављује у „Службеном гласнику Републике Србије”.

IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА

Националним програмом за пољопривреду за период од 2018-2020. године, утврђени су средњорочни циљеви пољопривредне политике, начин, редослед и рокови за остваривање наведених циљева, очекивани резултати, као и облик, врста, намена и обим појединих подстицаја за чије спровођење се планирају буџетска средства. Обим средстава који се планира за наведени период је: за 2018. годину у укупном износу 22,324 милијарде динара, за 2019. годину 22,839 милијарди динара и за 2020. годину 23,8 милијарди динара.

Средства за спровођење Националног програма за пољопривреду за период од 2018-2020. године, биће обезбеђена у складу са билансним могућностима у оквиру лимита утврђених од стране Министарства финансија, на размену министарства надлежног за послове пољопривреде.

V. ИЗЈАВА О ПРЕДВИЂЕНОСТИ ПРОГРАМОМ РАДА ВЛАДЕ ЗА 2017. ГОДИНУ

Програмом рада Владе за 2017. годину предвиђено је доношење Закључка којим се усваја Национални програм за пољопривреду од 2017. до 2020. године. Због усвајања у последњем кварталу 2017. године, Национални програм за пољопривреду се односи на период од 2018. до 2020. године.

VI. ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ СА СТРАТЕШКИМ ДОКУМЕНТОМ

Предлог НПП усклађен је са Стратегијом пољопривреде и руралног развоја Републике Србије за период 2014-2024. године („Службени гласник РС”, број 85/14), Законом о пољопривреди и руралном развоју („Службени гласник РС”, бр. 41/09, 10/13 – др. закон и 101/16) и Законом о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју („Службени гласник РС”, бр. 10/13, 142/14, 103/15 и 101/16).